



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/22-03/2  
URBROJ: 613-20-22-9  
Pazin, 20. lipnja 2022.

# Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Nezavisna lista  
Višnjana  
za 2021.**

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	5
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	6
III.	REVIZIJA ZA 2021.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	11
	Metode i postupci revizije	12
	Nalaz za 2021.	13

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Nezavisne liste Višnjana (dalje u tekstu: Stranka) za 2021.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2021. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

#### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2021. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na Osnivačkoj skupštini održanoj u rujnu 2016. te je upisana u Registar političkih stranaka u prosincu 2016. Sjedište Stranke je Jože Šurana 1, Višnjičan.

Djelokrug Stranke određen je Programom i Statutom. Programom Stranke utvrđena su područja djelovanja, i to: promicanje općeg dobra kao temeljne vrijednosti političkog djelovanja; jačanje demokratskog sustava kroz primjenu načela izravne demokracije i uključivanje svih zainteresiranih sudionika (građana, civilnog društva i struke) u odlučivanje; racionalizacija i modernizacija uprave u cilju transparentnog upravljanja; povećanje učinkovitosti te bolja dostupnost informacija i usluga građanima; jačanje lokalne samouprave kroz dugoročno, strateško planiranje uz uključivanje svih političkih opcija i zainteresiranih sudionika; čuvanje i racionalno raspolaganje prirodnim i drugim resursima, posebice onima koji predstavljaju vrijednost za lokalnu zajednicu ili nacionalno dobro. Nadalje, poticanje svih građana na aktivno i odgovorno ponašanje u društveno-političkom djelovanju; razvijanje socijalne uključenosti i zaštita ranjivih skupina društva; zaštita temeljnih sloboda i prava svakog čovjeka bez obzira na vjeru, nacionalnost, spol, rasu, političko opredjeljenje, socijalni status i sve druge različitosti; stvaranje uvjeta da obrazovanje i znanje postanu temeljni ljudski i gospodarstveni resursi; poticanje poduzetništva i inovacija; omogućavanje jednake dostupnosti obrazovanja, rada, zdravstvene i socijalne zaštite, kulture i sporta te zdravog okoliša svim građanima; zagovaranje tolerancije, odnosno promicanje kulture nenasilja i stvaranje kulture dijaloga, suradnje i povjerenja na principima postupanja u dobroj vjeri i korištenja pojedinačnih i grupnih potencijala.

Statutom Stranke iz rujna 2016. uređeni su naziv i sjedište Stranke, ciljevi, način djelovanja, prava i obveze članova, oblici organiziranja odnosno tijela Stranke, način njihova izbora i opoziva, imenovanja i razrješenja, trajanje mandata, prestanak rada te druga pitanja od interesa za članstvo i rad Stranke.

Članom Stranke može postati svaki punoljetni državljanin Republike Hrvatske koji dobrovoljno potpiše pristupnu izjavu da prihvaća Statut i Program Stranke. Stranka je ustrojena kroz jedinstveni ustrojstveni oblik bez ogranaka i podružnica. Prema Statutu, članovi Stranke mogu biti redovni i počasni. Prava redovnih članova Stranke su kreirati stranačku politiku prijedlozima na Skupštini Stranke, birati članove tijela Stranke i biti biran te sudjelovati u radu tijela Stranke, biti izvještavan o radu Stranke, podnijeti ostavku na dužnost koju obnaša te istupiti iz Stranke. Dužnosti redovnih članova su: poticati rad Stranke; provoditi odluke tijela Stranke; pridržavati se Statuta, vrijednosti Stranke i aktivno djelovati prema ostvarivanju programa Stranke; sudjelovati u djelatnostima Stranke prema svojim kompetencijama, interesima i mogućnostima; svojim djelovanjem i ponašanjem štiti interese Stranke te promicati Stranku u javnosti, čuvati i podizati ugled Stranke; čuvati materijalna dobra, povjerljive informacije i izvršavati preuzete obveze. Počasni članovi ne sudjeluju odlučivanjem u radu Stranke (prema svome izboru ili odlukom Predsjedništva), ali pružaju podršku svojom aktivnošću te novčanom i/ili materijalnom potporom i tako pridonose ostvarivanju programa Stranke.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke ustrojena su tijela, i to: Skupština, Predsjedništvo, Predsjednik, Tajnik i Nadzorni odbor. Mandat članova tijela je četiri godine.

Skupština je najviše tijelo upravljanja Strankom, a čine je svi redovni članovi Stranke.

Skupština bira i razrješava predsjednika, potpredsjednike te članove Predsjedništva i Nadzornog odbora, utvrđuje temeljna načela politike Stranke, donosi, mijenja i dopunjuje Statut, donosi Program rada, Poslovnik o radu Skupštine te njihove izmjene i dopune, razmatra i usvaja izvješća o radu tijela Stranke, usvaja financijski plan, potvrđuje ili odbacuje prijedlog odluke Predsjedništva o učlanjenju u domaće koalicije i međunarodne asocijacije srodnih političkih stranaka, donosi smjernice i odluke o drugim pitanjima vezanim za rad Stranke te donosi odluku o prestanku rada Stranke.

Predsjedništvo Stranke je najviše upravno tijelo između dva zasjedanja Skupštine. Ima jedanaest članova, a čine ga Predsjednik, tri potpredsjednika, Tajnik te članovi Predsjedništva izabrani na Skupštini. Predsjedništvo Stranke brine se o: ostvarenju programa rada i provedbi odluka Skupštine; predlaže Predsjedniku sazivanje Skupštine; donosi pravilnik o svom radu; izrađuje prijedlog Statuta, pravilnika i drugih općih akata koji se podnose Skupštini na razmatranje i prihvaćanje; provodi financijski plan; upravlja imovinom i novčanim sredstvima Stranke; podnosi izvješća o radu Skupštini; usvaja godišnji završni račun; podnosi Skupštini prijedlog programa rada i financijskog plana; bira Tajnika Stranke; imenuje radna tijela prema potrebi te im određuje zadatke; imenuje savjete, forume i druge ustrojstvene oblike prema potrebi; utvrđuje kandidate za izbor u predstavnička i izvršna tijela lokalne i regionalne samouprave; analizira rad izabranih zastupnika Stranke u lokalnim, regionalnim odnosno državnim tijelima; dvotrećinskom većinom glasova odlučuje o sklapanju koalicija s drugim političkim strankama te obavlja i druge poslove predviđene Statutom i drugim općim aktima Stranke.

Predsjednik Stranke predstavlja i zastupa Stranku, saziva i predsjedava Skupštinom i sjednicama Predsjedništva, brine se o izvršavanju odluka Skupštine, podnosi godišnje izvješće o radu Skupštini i Nadzornom odboru Stranke te obavlja i druge poslove utvrđene Statutom i drugim općim aktima Stranke. Osoba ovlaštena za predstavljanje i zastupanje u 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2022.) je Predsjednik Stranke Angelo Mattich.

Tajnik Stranke provodi politiku Stranke te pomaže Predsjedniku u političkom radu, koordinira nastupe čelnika Stranke u medijima i javnosti te sudjeluje u izradi političkih programa i drugih dokumenata, odgovoran je za Registar članova Stranke, vodi evidenciju o imovini te obavlja kadrovske, tehničke i opće poslove za koje neko drugo tijelo Stranke nije zaduženo.

Nadzorni odbor ima tri člana. Nadzire primjenu odredaba Statuta, izvršavanje prava i obveza tijela Stranke, materijalno i financijsko poslovanje i pravilnost korištenja financijskih sredstava te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Nadzorni odbor dužan je izvještavati Skupštinu i tijelo čiji je rad nadziran o rezultatima obavljenog nadzora. Nadzorni odbor obavio je nadzor za 2021.

Osim Statuta i Programa Stranke, donesen je i Poslovnik o radu Skupštine, Poslovnik o radu Predsjedništva Stranke, Etički kodeks te Procedure zaprimanja i provjere računa te plaćanja računa.

U 2021. Stranka nije imala zaposlenika. Koncem 2021. ima pet članova u Općinskom vijeću Općine Višnjan – Visignano (dalje u tekstu: Općina).

## **Sustav unutarnjih kontrola**

Prema odredbama članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, poslovanje neprofitne organizacije (Narodne novine 121/14) treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti. Financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Stranka u poslovanju primjenjuje Statut, unutarnje akte i provedbene propise za neprofitne organizacije. Vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje financijskih izvještaja obavlja Tajnica Stranke bez naknade. Procedurom zaprimanja i provjere računa te plaćanja računa (iz rujna 2019.), utvrđeno je da se računi zaprimaju na adresi sjedišta Stranke, suštinsku kontrolu pri zaprimanju računa obavlja Predsjednik, a računovodstvenu kontrolu Tajnik Stranke. Nadalje, Predsjednik odobrava plaćanje računa upisom datuma i parafiranjem, a Tajnik račun upisuje u knjigu ulaznih računa, obavlja evidentiranje računa u poslovnim knjigama i priprema nalog za plaćanje prema dospijeću računa. Nadzorni odbor je u veljači 2022. sastavio Izvješće o obavljenom nadzoru poslovanja Stranke za 2021., kojim je dano pozitivno mišljenje o radu Stranke u skladu s Programom rada i financijskim planom.

Etičkim kodeksom (iz listopada 2019.) utvrđeni su odgovornost, obveze i pravila ponašanja članova Stranke, pravila postupka na temelju kojeg se raspravlja i odlučuje o odgovornosti i obvezama članova Stranke, stegovne mjere te izricanje stegovnih mjera. Prema Etičkom kodeksu, član Stranke u aktivnom političkom djelovanju dužan je pridržavati se načela propisanih Statutom Stranke, zakonom o djelovanju i ustroju političkih stranaka i Ustavom Republike Hrvatske (Narodne novine 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/00, 124/00 – pročišćeni tekst, 28/01, 41/01 – pročišćeni tekst, 55/01 – ispravak, 76/10, 85/10 – pročišćeni tekst, 147/13 i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

Vanjsku komunikaciju Stranka provodi održavanjem javnih skupova, medijskim aktivnostima (priopćenjima, davanjem izjava i održavanjem tiskovnih konferencija) te javnim priopćenjima na društvenim mrežama. Dokumenti i informacije o političkom djelovanju Stranke objavljeni su na mrežnim stranicama Stranke.

## **Planiranje**

Godišnji program rada i Financijski plan za 2021. doneseni su i usvojeni na sjednici Predsjedništva u prosincu 2020. (s napomenom da će se o njima odlučivati na Skupštini Stranke kada epidemiološke mjere budu omogućile održavanje sjednice u uvjetima u kojima svi članovi mogu jednakopravno prisustvovati). Godišnji program rada te Financijski plan i njegove izmjene za 2021. usvojila je Skupština Stranke u rujnu 2021.

Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 210.000,00 kn, rashodi u iznosu od 150.000,00 kn te višak prihoda u iznosu od 60.000,00 kn (koji je pogreškom u Financijskom planu iskazan u iznosu od 600.000,00 kn).

Izmjenama i dopunama Financijskog plana planirani su prihodi u iznosu od 390.050,00 kn, što je 180.050,00 kn ili 85,7 % više, te rashodi u iznosu od 360.000,00 kn, što je 210.000,00 kn ili 140,0 % više od Financijskog plana. Višak prihoda planiran je u iznosu od 30.050,00 kn (također je pogreškom u Izmjenama i dopunama Financijskog plana iskazan u iznosu od 20.050,00 kn).

Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna u iznosu od 354.500,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 35.500,00 kn te druge prihode u iznosu od 50,00 kn. Planirani rashodi odnose se na rashode za usluge u iznosu od 350.000,00 kn i druge rashode u iznosu od 10.000,00 kn.

Godišnjim programom rada planirani su ciljevi Stranke koji se odnose na promicanje, podupiranje i provođenje izbornoga programa Stranke te provođenje predizborne promidžbe za lokalne izbore u 2021. Planirane aktivnosti Stranke odnose se na širenje političkih stavova te upoznavanje građana, udruga i drugih organizacija s radom u izvršnoj i predstavničkoj vlasti putem osobnog kontakta, objava, druženja i sudjelovanjem na svim događanjima od interesa za Stranku na općinskoj, županijskoj i državnoj razini te podržavanje i promicanje svih inicijativa za dobrobit građana. Nadalje, sudjelovanje na sjednicama te raspravljanje i glasanje o svakom pitanju koje je na dnevnom redu sjednice Općinskog vijeća Općine, predlaganje Općinskom vijeću Općine donošenja akata, prijedloga akata i amandmana, postavljanje pitanja iz djelokruga rada Općinskog vijeća Općine i načelnika Općine, biti biran u radna tijela Općinskog vijeća Općine te aktivno sudjelovati na sjednicama radnih tijela Općine i na njima raspravljati o pitanjima važnim za funkcioniranje Općine te od općinskih tijela tražiti i dobiti podatke potrebne za obavljanje dužnosti vijećnika. Osim navedenog, provoditi sve aktivnosti koje prethode lokalnim izborima, predložiti kandidata za načelnika Općine i kandidate za predstavnike u Općinskom vijeću Općine. Putem pozitivne promocije i poštovanja načela Stranke, isticati sve napretke u zajednici postignute u trenutačnom i prethodnim mandatima te utvrditi program za sljedeće mandatno razdoblje.

### **Financijski izvještaji**

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima koji određuju računovodstveno poslovanje neprofitnih organizacija.

Sastavljeni su propisani financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji, s priložima (Godišnji program rada i Financijski plan za 2021., Izmjene Financijskog plana za 2021. te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine), dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

#### **a) Izvještaj o prihodima i rashodima**

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 360.267,00 kn, što je 270.259,00 kn ili 300,3 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 29.783,00 kn ili 7,6 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.



Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	90.000,00	347.040,00	385,6
2.	Drugi prihodi	8,00	13.227,00	165 337,5
	<b>Ukupni prihodi</b>	<b>90.008,00</b>	<b>360.267,00</b>	<b>400,3</b>

Vrijednosno najznačajniji udjel u ukupno ostvarenim prihodima imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu od 347.040,00 kn ili 96,3 %. Drugi prihodi iznose 13.227,00 kn i čine 3,7 % ukupno ostvarenih prihoda.

U odnosu na prethodnu godinu, najznačajnije odstupanje odnosi se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji su veći za 257.040,00 kn ili 285,6 %, uslijed povećanja sredstava na temelju odluke predstavničkog tijela Općine te prenesenih sredstava s posebnih računa dva člana predstavničkog tijela izabrana s liste grupe birača (dalje u tekstu: nezavisna vijećnika) koja su pristupila Stranci.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 347.040,00 kn. Odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje dva nezavisna vijećnika koja su pristupila Stranci u iznosu od 190.440,00 kn, za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu od 155.100,00 kn te prihode od naknade troškova izborne promidžbe za dopunske izbore članova Općinskog vijeća Općine iz reda pripadnika talijanske nacionalne manjine u iznosu od 1.500,00 kn. Prihodi su korišteni za financiranje redovnih aktivnosti te promidžbu Stranke.

Prihodi za redovito godišnje financiranje dva nezavisna vijećnika koja su pristupila Stranci odnose se na prenesena sredstva s njihovih posebnih računa za redovito godišnje financiranje, a koja su ostvarili iz proračuna Općine od 2017. do 2020. Nakon što su pristupili Stranci (koncem ožujka 2021.), sredstva za redovito godišnje financiranje Općina je doznacavala na redovan račun Stranke, u skladu s odredbom članka 7., stavka 5. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima.

Prihodi za redovito godišnje financiranje Stranke ostvareni su iz proračuna Općine u iznosu od 155.100,00 kn. Prema odredbi članka 6., stavka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave. Odredbom članka 96. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima, propisano je da će se postupci koji su započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona, a koji nisu dovršeni, dovršiti prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17). Stranka je na redovnim izborima članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izborima općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika, koji su održani u svibnju 2017., osvojila šest mandata u Općinskom vijeću Općine. S obzirom na to da su koncem ožujka 2021. dva nezavisna vijećnika Općinskog vijeća Općine pristupila Stranci, od tada je Stranka imala osam vijećnika u spomenutom Općinskom vijeću.

Nakon održanih redovnih izbora članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izbora općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika (dalje u tekstu: lokalni izbori), koji su održani u svibnju 2021., Stranka ima pet članova u Općinskom vijeću Općine.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za dopunske izbore članova Općinskog vijeća Općine iz reda pripadnika talijanske nacionalne manjine (iz listopada 2021.) ostvareni su u iznosu od 1.500,00 kn. Stranka nije ostvarila naknadu troškova izborne promidžbe za lokalne izbore jer je prekoračila ukupno dopušteni iznos troškova izborne promidžbe propisan odredbama članka 38., stavaka 1. i 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima (ukupan iznos troškova izborne promidžbe po kandidacijskoj listi na izborima za članove predstavničkog tijela jedinica lokalne samouprave koje imaju do 3 000 stanovnika ne smije prelaziti iznos veći od 40.000,00 kn). U srpnju 2021. Državno izborno povjerenstvo donijelo je Odluku o izricanju administrativne sankcije potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe zbog prekoračenja propisanog iznosa izborne promidžbe (u Financijskom izvještaju o financiranju troškova izborne promidžbe od 29. travnja do 14. lipnja 2021. Stranka je iskazala troškove od 114.583,00 kn).

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu od 13.227,00 kn. Odnose se na povrat neutrošenih sredstava s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe kandidata Stranke za općinskog načelnika (nakon njegova zatvaranja) u iznosu od 13.209,00 kn i kamate na sredstva na računu u iznosu od 18,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 327.699,00 kn, što je 323.726,00 kn ili 8 148,2 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 32.301,00 kn ili 9,0 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	3.297,00	299.564,00	9 086,0
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	0,00	228.557,00	-
1.2.	Drugi materijalni rashodi	3.297,00	71.007,00	2 153,7
2.	Financijski rashodi	676,00	1.602,00	237,0
3.	Drugi rashodi	0,00	26.533,00	-
	Ukupni rashodi	3.973,00	327.699,00	8 248,2
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	90.008,00	360.267,00	400,3
	Višak prihoda	86.035,00	32.568,00	37,9

Najznačajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu od 299.564,00 kn ili 91,4 % ukupnih rashoda. Svi drugi rashodi iznose 28.135,00 kn ili 8,6 % ukupnih rashoda. U odnosu na prethodnu godinu, znatno više ostvareni su rashodi za promidžbu i informiranje za 228.557,00 kn i drugi materijalni rashodi za 67.710,00 kn jer su u 2021. održani lokalni izbori.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 228.557,00 kn, što je 69,7 % ukupno ostvarenih rashoda.

Odnose se na rashode za izbornu promidžbu za izbor članova predstavničkih tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 114.513,00 kn, za promidžbu (najam reklamnih površina, usluge tiska) u okviru redovnog poslovanja u iznosu od 110.863,00 kn te za dopunske izbore članova Općinskog vijeća Općine iz reda pripadnika talijanske nacionalne manjine (promidžbeni materijal) u iznosu od 3.181,00 kn.

Rashodi za izbornu promidžbu za izbor članova predstavničkih tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni u iznosu od 114.513,00 kn odnose se na tisak plakata i naljepnica u iznosu od 42.675,00 kn, koncipiranje, savjetovanje i provedbu lokalnih izbora u iznosu od 37.500,00 kn, najam reklamnih površina u iznosu od 23.800,00 kn, promidžbeni i drugi materijal u iznosu od 8.143,00 kn te reprezentaciju u iznosu od 2.395,00 kn. Stranka je u svibnju 2021. otvorila poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za lokalne izbore. Sastavila je Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe s propisanim sastavnim dijelovima te ih dostavila Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja. Prema Izvješću o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave, koje je izradilo Državno izbornom povjerenstvo, ukupni troškovi promidžbe iznosili su 114.583,00 kn (od toga financijski rashodi u iznosu od 70,00 kn). Poseban račun zatvoren je u rujnu 2021.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 71.007,00 kn, što je 21,7 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na usluge savjetovanja pri javnom komuniciranju u iznosu od 27.500,00 kn, kupnju monografija Višnjana u iznosu od 21.000,00 kn te druge rashode (usluge lijepljenja plakata, tiskanje promidžbenog materijala i reprezentaciju) u iznosu od 22.507,00 kn.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 1.602,00 kn, što je 0,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa za redovno poslovanje u iznosu od 1.492,00 kn, za potrebe financiranja troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 70,00 kn te za potrebe financiranja troškova izborne promidžbe za dopunske izbore članova Općinskog vijeća iz reda pripadnika talijanske nacionalne manjine u iznosu od 40,00 kn.

– Drugi rashodi

Drugi rashodi ostvareni su u iznosu od 26.533,00 kn, što je 8,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na prijenos/uplatu sredstava u iznosu od 25.000,00 kn na poseban račun za financiranje izborne promidžbe kandidata za načelnika te uplatu kazne i troškova prekršajnog postupka prema presudi Općinskog suda u Pazinu u iznosu od 1.533,00 kn. Stranka nije u skladu s odredbama članka 21. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima dostavila Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, izvješće o donacijama koje je za potporu svog političkog djelovanja primila u prvih šest mjeseci 2020. (polugodišnje izvješće), odnosno obavijest da u navedenom razdoblju nije primila donacije.

## – Višak prihoda

Višak prihoda za 2021. iznosi 32.568,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 528.670,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 561.238,00 kn (u Bilanci na dan 31. prosinca 2021. iskazan je u iznosu od 561.239,00 kn).

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2021., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 562.403,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2021.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2021.	31. prosinca 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Financijska imovina	528.670,00	562.403,00	106,4
1.1.	Novac u banci i blagajni	528.670,00	562.403,00	106,4
	Ukupno imovina	528.670,00	562.403,00	106,4
2.	Obveze	0,00	1.164,00	-
2.1.	Obveze za rashode	0,00	1.164,00	-
3.	Vlastiti izvori	528.670,00	561.239,00	106,2
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	528.670,00	562.403,00	106,4

Vrijednost imovine koncem 2021. povećana je za 33.733,00 kn ili 6,4 % zbog povećanja novčanih sredstava.

Financijska imovina u iznosu od 562.403,00 kn u cijelosti se odnosi na novčana sredstva na računu.

Obveze u iznosu od 1.164,00 kn odnose se na obveze prema dobavljačima te su do travnja 2022. podmirene u iznosu od 71,00 kn.

Vlastiti izvori koncem 2021. iskazani su u iznosu od 561.239,00 kn, a odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

### III. REVIZIJA ZA 2021.

Postupci revizije provedeni su od 21. ožujka do 20. lipnja 2022.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
4. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
5. Statut (rujan 2016.)
6. Financijski plan za 2021. (prosinac 2020.) te Izmjene Financijskog plana (rujan 2021.)
7. Godišnji program rada za 2021. (prosinac 2020.).

## **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima.

## Nalaz za 2021.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2021. utvrđene su nepravilnosti i propust koje se odnose na planiranje, računovodstveno poslovanje i polugodišnje izvještaje o donacijama.

### 1. Planiranje

1.1. Godišnji program rada i Financijski plan za 2021. doneseni su i usvojeni na sjednici Predsjedništva u prosincu 2020. (s napomenom da će se o njima odlučivati na Skupštini Stranke kada epidemiološke mjere budu omogućile održavanje sjednice u uvjetima u kojima svi članovi mogu jednakopravno prisustvovati). Godišnji program rada, Financijski plan za 2021. te Izmjene Financijskog plana usvojila je Skupština u rujnu 2021.

Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 210.000,00 kn, rashodi u iznosu od 150.000,00 kn te višak prihoda u iznosu od 60.000,00 kn. Izmjenama i dopunama Financijskog plana planirani su prihodi u iznosu od 390.050,00 kn, rashodi u iznosu od 360.000,00 kn te višak prihoda u iznosu od 30.050,00 kn. Financijski plan i Izmjene Financijskog plana sastoje se od plana prihoda i rashoda te planiranog viška za 2021. U Financijskom planu i Izmjenama Financijskog plana nije vidljiv planirani rezultat poslovanja koji se očekuje da će Stranka ostvariti na 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan. Također, Financijski plan i Izmjene Financijskog plana ne sadrže obrazloženja financijskog plana.

Odredbama članka 5., stavka 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te članka 12., stavka 1. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Nadalje, odredbama članka 16. navedenog Pravilnika propisano je da u financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan; rezultat poslovanja sastoji se od prenesenog manjka, odnosno viška iz prethodnih godina i očekivanog manjka, odnosno viška za godinu koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan; preneseni manjkovi, odnosno viškovi iz prethodnih godina ne moraju biti nužno pokriveni, odnosno iskorišteni (utrošeni) u godini za koju se sastavlja financijski plan. Nadalje, prema odredbama članka 17. navedenog Pravilnika, obrazloženje financijskog plana sastoji se od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te obrazloženja programa, aktivnosti i projekata, koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan; obrazloženje skupina prihoda i rashoda mora sadržavati parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda; obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Godišnjim programom rada planirani su ciljevi Stranke koji se odnose na promicanje, podupiranje i provođenje izbornoga programa Stranke te provođenje predizborne promidžbe za lokalne izbore u 2021. Program rada, osim ciljeva, sadrži i aktivnosti koje Stranka namjerava provesti, ali uz aktivnosti nisu navedeni planirani rashodi prema vrstama i iznosima te izvori financiranja kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.

***Državni ured za reviziju nalaže sastaviti financijski plan te izmjene i dopune financijskog plana sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija. Također, preporučuje u godišnjem programu rada uz opis aktivnosti navesti planirane rashode za svaku aktivnost prema vrsti i izvorima financiranja te pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava.***

## 2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige te sastavljati i podnositi financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Pojedini rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama (ni iskazani u financijskim izvještajima) na računima propisanim računskom planom za neprofitne organizacije, što je utjecalo na strukturu iskazanih rashoda u financijskim izvještajima. Tako su u okviru rashoda za usluge promidžbe i informiranja evidentirani i iskazani rashodi za promidžbeni i drugi materijal u iznosu od 51.307,00 kn koje je trebalo evidentirati i iskazati u okviru rashoda za materijal te rashodi za najam reklamnih površina u ukupnom iznosu od 43.542,00 kn koje je trebalo evidentirati i iskazati u okviru usluga za zakupnine i najamnine.

Prema odredbi članka 9. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija vodi knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije. Prema odredbi članka 6., stavka 1. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, računskim planom za neprofitne organizacije utvrđene su brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima je neprofitna organizacija obvezna knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode i rashode.

***Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati rashode na propisanim računima računskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.***



### 3. Polugodišnje izvješće o donacijama

- 3.1. Odredbama članka 21. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, između ostalog, propisano je da političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji su u prvih šest mjeseci tekuće godine primili donacije dužni su najkasnije do 15. srpnja tekuće godine dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, izvješće o donacijama koje su, za potporu svoga političkog djelovanja, primili u prvih šest mjeseci tekuće godine (polugodišnje izvješće). Nadalje, političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji u prvih šest mjeseci tekuće godine nisu primili donacije dužni su najkasnije do 15. srpnja tekuće godine dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, obavijest da u navedenom razdoblju nisu primili donacije. S obzirom na to da Stranka u prvih šest mjeseci nije primila dobrovoljne priloge (donacije), bila je obvezna u informacijski sustav za nadzor financiranja o tome unijeti obavijest, što nije učinila.

***Državni ured za reviziju nalaže u informacijski sustav za nadzor financiranja unijeti izvješće o primljenim donacijama u prvih šest mjeseci tekuće godine odnosno obavijest da u navedenom razdoblju nisu primljene donacije u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma.***

*Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji te u Očitovanju navodi da će postupiti prema danim nalozima i preporukama.*